

Инструкция  
о пропускном режиме в городском округе ЗАТО город Фокино,  
утвержденная постановлением главы городского округа ЗАТО город Фокино  
от 29 марта 2011 г. № 05

(с изменениями, внесенными постановлениями главы городского округа  
ЗАТО город Фокино от 21.08.2013 № 08; от 17 марта 2016 г. № 04)

Статья 1. Общие положения

1. Настоящая инструкция разработана в соответствии с Законом РФ от 14.07.92 № 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании", Законом РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 "О государственной тайне", Федеральным законом от 25.07.1998 г. № 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом", Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Федерального закона от 03 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»; "Положением об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации", утвержденным постановлением Правительства РФ от 26.06.1998 № 655 и устанавливает порядок обеспечения особого режима функционирования воинских частей, подразделений, организаций и объектов Министерства обороны Российской Федерации, расположенных на территории городского округа ЗАТО город Фокино (далее соответственно именуются - особый режим, объекты, закрытое образование), в целях создания условий безопасного функционирования этих объектов.

Настоящая инструкция "О пропускном режиме в городском округе ЗАТО город Фокино" (далее по тексту Инструкция) является обязательной для выполнения всеми расположенными на этой территории юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица, а также гражданами, работающими, проживающими или

временно находящимися на территории городского округа ЗАТО Фокино (далее - ЗАТО).

В настоящей инструкции используются следующие термины и понятия:

«Городской округ ЗАТО город Фокино» - закрытое административно-территориальное образование, включающее в себя следующие населенные пункты: город Фокино, поселки Дунай, Путятин (в том числе п. Домашлино, Руднево, о. Аскольд).

«Пропускной режим» - совокупность правил (правовых норм), определяющих порядок санкционированного доступа (прохода, проезда) граждан, транспортных средств на территорию городского округа ЗАТО город Фокино, охраняемого объекта, а также ввоза (вывоза) грузов и документов.

«Объекты» - воинские части, государственные предприятия, учреждения и организации, представляющие в силу своего назначения либо производственной деятельности повышенную экологическую опасность или требующие по причине важности циркулирующих в них сведений, обеспечения надлежащих мер по защите.

"Близкие родственники и члены семьи" - родители и дети (усыновители и усыновленные), супруги, внуки, бабушка, дедушка, полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры.

"Уполномоченный главы администрации городского округа ЗАТО г. Фокино" (далее - уполномоченный главы администрации) - первый заместитель главы администрации городского округа, заместитель главы городского округа по социальным вопросам.

2. Пропускной режим в городском округе ЗАТО город Фокино устанавливается в целях:

- 1) обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 2) выполнения международных обязательств Российской Федерации по нераспространению оружия массового поражения;

3) обеспечения защиты сведений о ядерном оружии, других видах вооружений и военной техники, составляющих государственную тайну;

4) пресечения террористических, диверсионных и иных противоправных действий;

5) обеспечения безопасных условий для работы и проживания граждан;

6) защиты окружающей среды.

3. Пропускной режим включает в себя:

1) установление запретной зоны (территория объекта) и контролируемой зоны (территория закрытого образования без территории объекта);

2) ограничение на въезд и (или) проживание граждан на территории закрытого образования;

3) ограничение на полеты летательных аппаратов над территорией закрытого образования;

4) ограничение на ведение хозяйственной и предпринимательской деятельности, владение, пользование и распоряжение землей, природными ресурсами, недвижимым имуществом, вытекающее из ограничения на въезд и (или) проживание.

5) ограничение на создание и деятельность на его территории организаций, учредителями которых являются иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные некоммерческие неправительственные организации, отделения иностранных некоммерческих неправительственных организаций, организации с иностранными инвестициями.

6) организацию разработки и осуществление мер по предупреждению терроризма, предотвращению техногенных катастроф, обеспечению пожарной безопасности и охране общественного порядка.

4. Инструкция о пропускном режиме определяет:

1) порядок доступа граждан и въезда (выезда) транспортных средств на территорию городского округа ЗАТО город Фокино и объектов;

2) порядок вноса (выноса), ввоза (вывоза) грузов, специальных грузов, документов и материальных ценностей;

3) перечень должностных лиц, имеющих право принятия решений об оформлении и выдаче пропусков соответствующих видов;

4) порядок контроля за обоснованностью выдачи пропусков, своевременностью их изъятия и погашения.

5. Территория городского округа ЗАТО город Фокино делится на контролируемую и запретную зоны.

Ответственность за организацию и обеспечение особого режима в запретной зоне возлагается на командиров и начальников объектов Министерства обороны РФ.

«Организация охраны запретной и контролируемой зон закрытого образования и обеспечение особого режима в контролируемой зоне осуществляются комиссией, состоящей из руководителей администрации объекта, управлений (отделов) Министерства внутренних дел Российской Федерации по закрытым образованиям, органа федеральной службы безопасности, подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых образованиях, особо важных и режимных организациях, и органа местного самоуправления закрытого образования. Начальник объекта является председателем указанной комиссии и руководит ее работой.

При размещении на территории закрытого образования 2 и более объектов начальник одного из них назначается председателем Комиссии по решению Министра обороны Российской Федерации.

Ответственность за принятие решений по организации и обеспечению особого режима проживания граждан на территории ЗАТО возлагается на главу администрации городского округа ЗАТО город Фокино (далее – глава администрации городского округа).

6. Граждане, проживающие, работающие или прибывающие на территорию закрытого образования, должны быть ознакомлены с условиями особого(пропускного) режима и ответственностью за его нарушение государственными и муниципальными органами управления, специалистами кадровых служб юридических лиц и предпринимателей без образования юридического лица, средствами массовой информации.

Ответственность граждан за нарушение особого режима устанавливается законодательством Российской Федерации.

7. Федеральными органами исполнительной власти и администрацией в пределах их полномочий могут разрабатываться организационно-распорядительные документы по вопросам обеспечения особого режима.

Статья 2. Постоянное проживание в городском округе ЗАТО город Фокино

1. Граждане, постоянно проживающие в городском округе ЗАТО город Фокино, должны быть ознакомлены с настоящей Инструкцией.

2. Ознакомление с настоящей Инструкцией обязаны производить государственные и муниципальные органы управления, специалисты кадровых служб юридических лиц и предпринимателей без образования юридического лица, средства массовой информации.

3. При наличии оснований доступа к государственной тайне режимно-секретными органами проводится процедура оформления допуска граждан к сведениям, составляющим государственную тайну в соответствии с действующим законодательством.

4. При необходимости ознакомления въезжающих граждан со сведениями, составляющими государственную тайну, или в случае их допуска на территорию объекта на указанных граждан в порядке, установленном Инструкцией о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, оформляется допуск к государственной тайне.

5. Для постоянного проживания на территории городского округа ЗАТО город Фокино разрешается въезд следующим гражданам:

1) лица, заключившие трудовой договор с администрацией объекта или организациями – юридическими лицами, расположенными на территории городского округа ЗАТО город Фокино;

2) военнослужащие, проходящие службу в воинских частях, расположенных на территории городского округа ЗАТО город Фокино;

3) сотрудники органов внутренних дел, обеспечивающие охрану правопорядка на территории городского округа ЗАТО город Фокино;

4) сотрудники Государственной противопожарной службы, обеспечивающие пожарную безопасность на территории городского округа ЗАТО город Фокино;

5) члены семей и родственники указанных граждан в пункте "1-4" настоящей статьи;

6) лица, постоянно проживающие в населенных пунктах, входящих в состав городского округа ЗАТО город Фокино.

6. Въезд граждан РФ для воссоединения семей может разрешаться в установленном настоящей инструкцией порядке при наличии близких родственников, постоянно проживающих на территории городского округа ЗАТО город Фокино.

7. Разрешение на постоянное проживание в городском округе ЗАТО город Фокино выдается комиссией по разрешению въезда в городской округ ЗАТО город Фокино.

8. Не требуется получение разрешения на въезд на территорию городского округа ЗАТО город Фокино для следующих категорий граждан, прибывающих на срок до 10 суток:

1) Исключен.

2) Дети до 14 лет (следующие с родителями, законными представителями) при условии, что родители (законные представители) имеют право на въезд в городской округ ЗАТО город Фокино без оформления разрешения. При этом необходимо предоставить паспорт

родителя (законного представителя) с записями о детях, свидетельство о рождении ребенка или документ о назначении законным представителем;

3) Граждане, следующие по случаю тяжелой болезни или смерти родственников, при наличии паспорта и заверенной лечебным учреждением справки или телеграммы с отметкой о прибытии в уполномоченном органе по регистрации граждан;

4) Граждане, прибывшие для прохождения военной службы по призыву на должностях рядового и старшинского состава при наличии предписания военного комиссариата с указанием пункта назначения, документов, удостоверяющих личность;

5) Лица, следующие в следственные органы, прокуратуру, суд, ОВД, ФСБ расположенные на территории городского округа ЗАТО город Фокино, при наличии документов, удостоверяющих личность, телеграммы или повестки, заверенной соответствующим органом, либо командировочного удостоверения с указанием места командировки;

6) Сотрудники ОВД городского округа ЗАТО город Фокино, ФСБ, прокуратуры городского округа ЗАТО город Фокино, суда, при наличии служебных удостоверений, документа, удостоверяющего личность;

7) Лица, постоянно проживающие в населенных пунктах, входящих в состав городского округа ЗАТО город Фокино, при наличии паспорта с отметкой о регистрации в ЗАТО;

8) Должностные лица МО РФ, прибывшие в воинские части МО РФ, расположенные на территории городского округа ЗАТО город Фокино, при наличии командировочного удостоверения с указанием пункта назначения, документов, удостоверяющих личность;

9) Лица, доставляющие специальные грузы спецавтотранспортом Министерства обороны, Федеральной службы безопасности, пограничной службы ФСБ, Федеральной почтовой и специальной связи, при наличии специального удостоверения и предписания на выполнение задания.

9. Указанные категории граждан в пунктах 2, 9 части 8 настоящей статьи получают регистрацию по постоянному месту жительства через отделение управления федеральной миграционной службы РФ по Приморскому краю в г. Фокино на основании указанных в настоящей инструкции документов с обязательным приложением документов, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 г. N 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию".

Остальные категории граждан, указанные в части 8 настоящей статьи, не имеют права на получение регистрации в городском округе ЗАТО город Фокино без прохождения процедуры получения разрешения в общем порядке, установленном настоящей инструкцией.

10. Наличие собственности на территории городского округа ЗАТО город Фокино может служить основанием для въезда и проживания на территории городского округа при условии оформления разрешения в установленном порядке.

Статья 3. Въезд и временное проживание в городском округе ЗАТО город Фокино

1. Временный въезд на территорию городского округа ЗАТО город Фокино разрешается:

1) Гражданам при наличии близких родственников, постоянно проживающих в городском округе ЗАТО город Фокино.

2) Гражданам в случае производственной необходимости, для удовлетворения социально-культурных потребностей жителей городского округа по заявкам руководителей юридических лиц независимо от форм собственности, индивидуальных предпринимателей, расположенных на территории городского округа ЗАТО город Фокино.



3) Командированным лицам (гражданам), кроме указанных в пункте 10 части 8 статьи 2 настоящей инструкции, прибывающим в адрес юридических лиц, расположенных на территории городского округа ЗАТО город Фокино.

2. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи настоящей инструкции для въезда обязаны оформить разрешения в установленном настоящей инструкцией порядке.

3. Въезд на территорию закрытого образования иностранных граждан осуществляется по решению Министерства обороны Российской Федерации, согласованному с Федеральной службой безопасности Российской Федерации или территориальным органом безопасности.

4. На территории городского округа ЗАТО город Фокино допускается деятельность зарегистрированных в установленном порядке организаций, независимо от форм собственности, деятельность которых направлена на решение производственных задач и удовлетворение социально-культурных и иных потребностей жителей городского округа.

Создание и деятельность на территории закрытого образования организаций с иностранными инвестициями допускаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Порядок проезда транспорта через Контрольно-пропускные пункты

1. В целях обеспечения санкционированного доступа граждан и транспортных средств через контролируемую и запретные зоны городского округа ЗАТО город Фокино оборудуются контрольно-пропускные пункты (далее по тексту КПП).

2. Транспортные средства, принадлежащие юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, расположенным в городском округе ЗАТО город Фокино, проезжают КПП при наличии у водителя путевого листа с указанием в нем пункта следования за пределы территории городского округа.

2. Личный транспорт, состоящий на учете в ГИБДД городского округа ЗАТО город Фокино, пропускается после проверки документов у водителя и

пассажиров выборочно, а с 00.00 до 06.00 - у всех с записью в книгу учета и докладом в дежурную часть ГИБДД.

3. Транзитные автотранспортные средства проходят проверку документов у водителя и пассажиров выборочно, а с 00.00 до 06.00 все с записью в книгу учета и докладом в дежурную часть ГИБДД.

4. Проверку документов на автотранспорт осуществляют сотрудники ОВД.

## Статья 5. Порядок получения разрешения

1. Выдача разрешений на въезд граждан для постоянного проживания или временного пребывания на территории городского округа ЗАТО город Фокино, за исключением въезда на территорию объектов (запретных зон), осуществляется комиссией.

Состав комиссии утверждается постановлением главы администрации городского округа ЗАТО город Фокино.

Численный состав комиссии составляет не менее 5 человек. В состав комиссии входят: председатель, заместитель председателя комиссии, секретарь комиссии, члены комиссии.

В качестве председателя комиссии могут выступать глава администрации городского округа ЗАТО город Фокино, первый заместитель главы администрации, заместитель главы администрации по социальным вопросам. В качестве заместителя председателя комиссии выступает должностное лицо, занимающее должность руководителя структурного подразделения администрации по вопросам делопроизводства. В качестве секретаря комиссии выступает специалист любого отдела администрации.

3) В качестве членов комиссии выступают представители следующих организаций:

- а) войсковой части N 30860;
- б) представитель ФСБ РФ (территориальное подразделение);
- в) представитель ГУ Фокинского ГЦЗН;

г) представитель ОВД г. Фокино;

д) представитель отделения УФМС РФ по Приморскому краю в г. Фокино.

4) В качестве членов комиссии могут выступать

представители следующих отделов администрации:

а) сектора по учету и распределению жилья отдела ЖКХ;

б) отдела потребительского рынка и защиты прав потребителей;

в) юридического отдела.

2. Для получения разрешения заинтересованное лицо обращается в комиссию с заявлением по установленной форме, с приложением следующих документов:

1) Документы, удостоверяющие личность заявителя;

2) При въезде в помещение, являющееся собственностью третьих лиц: документы, удостоверяющие личность владельца жилой площади; согласие всех проживающих на въезд заявителя (для нанимателей);

3) Документы, подтверждающие право на жилое помещение;

4) При трудоустройстве: трудовой договор с администрацией объекта или организациями - юридическими лицами, расположенными на территории контролируемой зоны городского округа ЗАТО город Фокино, согласованный с уполномоченным органом ФСБ РФ (в/ч20384) и ГУ ЦЗН по г. Фокино;

5) При въезде близких родственников: документы, подтверждающие наличие близкого родства;

6) При въезде граждан в случае производственной необходимости, для удовлетворения социально-культурных потребностей жителей городского округа: заявка руководителя принимающей стороны (администрация объекта, юридическое лицо, расположенное на территории контролируемой зоне городского округа ЗАТО город Фокино) с приложением копий документов удостоверяющих личность въезжающих, программа мероприятий, согласование уполномоченным органом ФСБ РФ (в/ч 20384);

7) Командированным лицам (гражданам), кроме указанных в части 8 статьи 2 настоящей инструкции, прибывающим в адрес юридических лиц, расположенных на территории городского округа ЗАТО город Фокино: командировочное удостоверение с указанием места командировки;

8) Юридическим лицам для получения разрешения на осуществление предпринимательской деятельности: учредительные документы, документы о постановке на налоговый учет в межрайонной инспекции N 1 ФНС РФ по Приморскому краю, документы на помещение под офис, расположенное на территории городского округа ЗАТО город Фокино.

3. Личная явка на заседание комиссии обязательна.

4. При опросе гражданина, имеющего намерение получить разрешение на въезд и проживание, члены комиссии выясняют обстоятельства и причины, послужившие основанием обращения заявителя.

5. Принятие решения осуществляется простым большинством голосов, по согласованию с представителем ФСБ РФ (территориального представительства).

6. При вынесении решения члены комиссии руководствуются нормативными актами в соответствии с настоящей инструкцией.

7. Резолютивная часть решения сообщается заявителю в устной форме. В случае отказа в выдаче разрешения на въезд заявителю, по его письменному заявлению должен быть выдан мотивированный ответ в течение 30 дней с даты подачи такого заявления.

Основанием для отказа в выдаче разрешения на въезд для постоянного проживания или временного пребывания является не предоставление гражданином документов, предусмотренных частью 2 статьи 5 настоящей Инструкции.

8. Разрешение на въезд и проживание выдается заявителю лично или уполномоченному заявителем лицу (на основании нотариально удостоверенной доверенности) секретарем комиссии при предъявлении документов, удостоверяющих личность под роспись не позднее 3-х дней с

момента заседания комиссии. В случае, если гражданин не обратился за получением разрешения без уважительных причин в течение одного месяца с момента принятия решения о выдаче разрешения на въезд, решение утрачивает силу и не подлежит выдаче по требованию лица, подавшего заявление.

9. Решение комиссии об отказе в выдаче разрешения может быть обжаловано в суде.

10. Для граждан РФ, временно въезжающих на территорию ЗАТО при наличии оснований, установленных статьей 3 настоящей инструкции, а также в экстренных случаях или чрезвычайных обстоятельствах разрешение на въезд может быть выдано уполномоченным главы администрации городского округа ЗАТО город Фокино.

1) Для получения разрешения на въезд гражданину РФ необходимо предъявить следующие документы:

- а) заявление на въезд с указанием цели въезда;
- б) документы, удостоверяющие личность гражданина и сопровождающих его граждан (паспорт гражданина РФ) с копиями указанных документов;
- в) документы на автотранспортное средство (при въезде на автотранспортном средстве) с копиями указанных документов;
- г) для лиц, въезжающих с целью посещения близких родственников: документы, подтверждающие наличие близкородственной связи, с копиями указанных документов.
- д) иные документы по требованию уполномоченного главы администрации городского округа ЗАТО город Фокино.

2) Уполномоченный главы администрации городского округа ЗАТО город Фокино принимает поданные документы и в течение одного часа на месте принимает решение о выдаче либо отказе в выдаче разрешения на въезд. Решение принимается на основании настоящей инструкции и согласовывается с ФСБ РФ (территориальное подразделение).

3) После выполнения указанных действий уполномоченный главы администрации городского округа ЗАТО город Фокино выдает обратившемуся гражданину РФ разрешение, заверенное печатью структурного подразделения администрации по вопросам делопроизводства и своей подписью с расшифровкой подписи. Решение о выдаче разрешения заносится в специальный журнал.

#### Статья 6. Срок действия разрешений на въезд и пребывание

1. Разрешение на въезд на постоянное место жительства действительно в течение одного месяца, в течение которого лицо, получившее разрешение обязано получить регистрацию по постоянному месту жительства в городском округе ЗАТО город Фокино. Отсутствие регистрации по истечении одного месяца автоматически аннулирует разрешение на въезд по постоянному месту жительства.

2. Разрешение на временный въезд в городской округ ЗАТО город Фокино действительно на срок, указанный в самом разрешении.

3. Срок разрешения, выдаваемого комиссией на въезд для временного пребывания на территорию городского округа ЗАТО город Фокино, составляет:

1) Не более 3-х лет для граждан РФ имеющих близких родственников зарегистрированных на территории городского округа.

2) Не более 1 года для граждан РФ имеющих родственников на территории городского округа.

3) Не более 6 месяцев для граждан, въезжающих на территорию городского округа для удовлетворения иных потребностей жителей городского округа ЗАТО город Фокино.

4) Иностранцам гражданам в соответствии с действующим законодательством.

5) Не более 1 года гражданам РФ, въезжающим на территорию городского округа ЗАТО город Фокино для трудоустройства.

4. Срок разрешения, выдаваемого уполномоченным главы администрации городского округа на въезд для временного пребывания на территорию городского округа, составляет не более 10 суток.

5. По истечении срока действия разрешения не продлеваются, а при необходимости выдаются новые в порядке, установленном настоящей инструкцией.

Статья 7. Порядок входа плавсредств в акваторию городского округа ЗАТО город Фокино

1. Основанием для входа любого плавсредства является разрешение, выдаваемое оперативным дежурным Приморской флотилии.

2. Выход и передвижение внутри акватории осуществляется после согласования с начальником штаба Приморской флотилии по письменному заявлению.

Статья 8. Ограничение на полеты летательных аппаратов

1. Полеты летательных аппаратов над территорией закрытого образования ограничиваются в соответствии с условиями особого режима.

2. Разрешения на полеты над территорией закрытого образования для выполнения специальных заданий согласовываются с Министерством обороны Российской Федерации, органом Федеральной службы безопасности, начальником объекта.

3. Начальником объекта по согласованию с органом Федеральной службы безопасности и Министерством обороны Российской Федерации могут быть выделены зоны воздушного пространства для полетов над территорией закрытого образования средств малой авиации (мото- и дельтапланов, планеров, воздушных шаров), принадлежащих гражданам и организациям, юридическим лицам, расположенным на территории городского округа ЗАТО город Фокино.

Статья 9. Контроль за выполнением инструкции

1. Контроль за выполнением настоящей инструкции осуществляют федеральные органы исполнительной власти, командование Приморской флотилией и администрация городского округа ЗАТО город Фокино в пределах своей компетенции.

2. Основанием для проведения контроля являются предписания руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти, начальников структурных подразделений этих органов, командующего Приморской флотилией и (или) главы администрации ЗАТО город Фокино.

#### Статья 10. Ответственность за нарушение режима в закрытом образовании

1. Граждане, нарушившие требования установленного порядка, а также допустившие противоправное преодоление контролируемой и запретных зон на территории городского округа ЗАТО город Фокино, могут быть задержаны представителями ОВД, ФСБ, охраны объектов Министерства обороны РФ в соответствии с действующим законодательством.

2. Сотрудники ОВД осуществляют постоянные рейды по выявлению нарушителей пропускного режима в городском округе ЗАТО город Фокино и привлекают виновных лиц к административной ответственности в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях.